
Cambio de estafeta

Said Hernández Quintana* y Martha Patricia Aguilar Espinosa**

El 6 de junio de 2021, el Instituto Nacional Electoral (INE) y los organismos públicos locales organizarán elecciones federales y estatales. Además de la renovación de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, también habrá elecciones en todas las entidades del país (es la primera ocasión que las elecciones federales coinciden con 32 elecciones locales; en 2015 hubo 16 comicios y, en 2018, 30).

Los ciudadanos elegirán tres mil 530 cargos de elección popular: 15 gubernaturas (Tabla 1), mil 63 diputaciones para renovar 30 congresos locales,¹ mil 926 ayuntamientos en 30 entidades,² y 526 cargos diversos de menor escala como sindicaturas (en Chihuahua), regidurías (en Nayarit), juntas municipales (en Campeche) y presidencias de comunidad (en Tlaxcala).

¿Qué se espera en las 15 entidades con elecciones locales que renovarán gubernaturas en 2021? La respuesta no es sencilla, pero existen algunos indicadores que ofrecen indicios sobre el comportamiento de las próximas elecciones.

El primer dato importante es que son entidades en las que se renovarán todos los cargos. Además, con excepción de Campeche y Colima, todas han experimentado alternancia en el poder ejecutivo local.

Coaliciones

Los partidos políticos tienen hasta el mes de marzo o abril de 2021³ para definir si compiten solos o en coalición. De acuerdo con las decisiones que han tomado en el pasado, se puede prever que optarán por

convenir alguna coalición. Los medios ya han dado cuenta de acercamientos a nivel nacional que podrían replicarse en el ámbito local para pactar alianzas partidistas.⁴

Se perfilan dos grandes coaliciones locales en cada entidad: Morena-PT-PVEM, por un lado, y el bloque opositor conformado por PAN-PRI-PRD-MC-Panal⁵, por el otro. Aquella sería una coalición monolítica al participar en todas las entidades, no así la alianza opositora que podría bifurcarse en dos grupos: PAN-PRD-MC, predominantemente en los estados del norte, y el PRI-Panal, en algunos estados del occidente del país. Existen once partidos regionales repartidos en seis estados (Baja California, Baja California Sur,

* Especialista en elecciones. Asesor del Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

** Especialista en materia electoral y género.

¹ Coahuila y Quintana Roo no renovarán sus congresos.

² Durango e Hidalgo no elegirán ayuntamientos.

³ Los meses son una referencia temporal máxima posible. La solicitud de registro del convenio de coalición debe presentarse a la autoridad electoral estatal a más tardar 30 días antes de que inicie el periodo de precampaña (artículo 92 de la Ley General de Partidos Políticos); no obstante, este plazo está previsto, a su vez, en cada una de las legislaciones electorales locales (en algunos casos inician precampañas en octubre próximo). Ante la diversidad de fechas, el INE podría ejercer su facultad de atracción —como lo hizo en 2017— para equiparar plazos y términos del calendario electoral. Cfr. Acuerdo INE/CG386/2017, aprobado el 28 de agosto de ese año.

⁴ Mejía, X. (18 de junio 2020). Morena, PT y PVEM anuncian coalición para comicios del 2021. *Excelsior*.

<https://www.excelsior.com.mx/nacional/morena-pt-y-pvem-anuncian-coalicion-para-comicios-del-2021/1389014>

⁵ Panal perdió su registro como partido local en Baja California, Campeche, Guerrero, Michoacán, Querétaro y Sinaloa.

Tabla 1. Alternancias en entidades con elecciones para renovar gubernaturas en 2021

Núm.	Entidad	Partido/coalicón gobernante	Alternancia			Núm. alternancias
			1ª	2ª	3ª	
1	Baja California	Morena-PT-PVEM-Trans.	PAN	Morena(+)	-	2
2	Baja California Sur	PAN	PRD(+)	PAN(+)	-	2
3	Campeche	PRI-PVEM	-	-	-	0
4	Colima	PAN	-	-	-	0
5	Chihuahua	PRI-PVEM-Panal	PAN	PRI	PAN	3
6	Guerrero	PRI-PVEM	PRD(+)	PRI(+)	-	2
7	Michoacán	PRD-PT-Panal	PRD(+)	PRI(+)	PRD(+)	3
8	Nayarit	PAN-PRD-PT-PRS	PAN(+)	PRI	PAN(+)	3
9	Nuevo León	Candidato Independiente	PAN	PRI(+)	Cand. ind.	3
10	Querétaro	PAN	PAN	PRI(+)	PAN	3
11	San Luis Potosí	PRI-PVEM-Panal	PAN	PRI(+)	-	2
12	Sinaloa	PRI-PVEM-Panalv	PAN(+)	PRI(+)	-	2
13	Sonora	PRI-PVEM-Panal	PAN	PRI(+)	-	2
14	Tlaxcala	PRI-PVEM-Panal-PS	PRD(+)	PAN(+)	PRI(+)	3
15	Zacatecas	PRI-PVEM-Panal	PRD	PRI(+)	-	2

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto Nacional Electoral y de los Organismos Públicos Electorales. Varios años.

(+) El partido se coaligó con otras fuerzas políticas. Las siglas corresponden al partido predominante de la coalición o el candidato postulado era de sus filas.

Nayarit, Querétaro, San Luis Potosí y Tlaxcala) pero, por su magnitud electoral, serán actores con poco peso para las alianzas políticas.

El PAN actualmente es el único partido que gobierna Baja California Sur, Chihuahua y Querétaro, sin necesidad de coalición.

Participación ciudadana

La participación ciudadana es uno de los indicadores más importantes de toda democracia. Es el mecanismo más directo de contrapeso al gobierno. El nivel de participación denota la eficacia del ejercicio y control de la ciudadanía sobre el gobierno.⁶

Tlaxcala es la entidad más participativa de las 15 que renovarán gubernatura en 2021; registra, en promedio, una concurrencia ciudadana en las urnas de 64.1% de la lista nominal (Tabla 2). En correlación, Tlaxcala es uno de los estados con más rotación partidista en el gobierno local: el PRD le ganó al PRI en 1998, el PAN triunfó en 2004 y el PRI regresó como gobierno al ganar las elecciones en 2010. Además de esta alternancia, la disputa electoral es muy cerrada: los resultados muestran elecciones muy competidas. La diferencia entre los dos primeros lugares de la contienda electoral oscila entre 0.2 y 2.2 puntos (Tabla 3). Votaciones realmente apretadas.

En el extremo contrario, Baja California registra los niveles más bajos de participación ciudadana (36.6%, en promedio). No obstante, en 1989 el PAN triunfó por encima del PRI en los comicios locales y, recientemente, en 2019, después de 30 años de do-

minio panista, Morena ganó la gubernatura. También hay alternancia con baja participación de los votantes.

Es de subrayar que Campeche y Colima, estos con aceptables niveles de participación ciudadana –del orden de 62.8 y 57.6% en promedio, respectivamente– no han tenido alternancia política.

Competitividad electoral

La competitividad electoral es un indicador empleado en la ciencia política para estudiar las posibilidades del cambio de partido en el gobierno. El estrecho margen de victoria supone una brecha superable por la oposición. A mayor competitividad, más probable la alternancia. Cuanto más pequeña es la diferencia, mayor es el grado de competitividad electoral y mayor es la posibilidad real de alternancia en la primera fuerza política.⁷

En esta lógica, Tlaxcala (gobernado por una coalición liderada por el PRI), Colima (otra coalición del PRI) y San Luis Potosí (también del PRI) tienen altas posibilidades de que el partido oficialista pierda las próximas elecciones debido al reducido margen de victoria registrado en las últimas elecciones locales.

Nuevo León registra la diferencia promedio de

⁶ Hevia, F. J. y Vergara-Lope, S. (Enero de 2011). *¿Cómo medir la participación? Creación, validación y aplicación del Cuestionario Conductas de Participación*. México. CIESAS-Indesol. 160 pp.

⁷ Ocaña, F. A. y Oñate, P. (1999). Índices e indicadores del sistema electoral y del sistema de partidos. Una propuesta informática para su cálculo. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, No. 86, pp. 223-245.

Tabla 2. Participación ciudadana porcentual registrada en los procesos electorales para elegir gubernaturas (últimas cuatro elecciones)

Entidad	PEL 2015 a 2019*	PEL 2009 a 2013*	PEL 2003 a 2008*	PEL 1997 a 2001*	Promedio
Tlaxcala	66.3	63.0	63.7	63.2	64.1
Campeche	60.9	63.2	60.3	66.9	62.8
Nayarit	62.8	61.7	58.3	64.9	61.9
Querétaro	57.3	59.2	57.3	68.8	60.6
Zacatecas	61.4	59.4	53.4	66.0	60.1
Nuevo León	58.7	54.6	54.4	63.8	57.9
Colima	60.2	60.1	55.2	54.9	57.6
Baja California Sur	53.0	57.2	54.4	64.0	57.1
Sinaloa	49.7	58.3	56.5	59.9	56.1
Sonora	52.0	53.4	54.1	60.2	54.9
Guerrero	56.7	54.3	52.5	52.7	54.1
Michoacán	54.5	54.4	48.7	53.7	52.8
San Luis Potosí	56.9	55.5	44.9	51.7	52.2
Chihuahua	49.3	54.9	44.2	57.1	51.4
Baja California	29.9	39.1	40.6	36.6	36.6

Fuente: Elaboración propia con información de los Organismos Públicos Electorales.

* El PEL (proceso electoral local) se realizó en alguno de los años del periodo que se indica.

Nota: La participación ciudadana se calcula al dividir el número total de votantes entre el número de ciudadanos que conforman la lista nominal de electores.

votación entre el ganador y la segunda minoría más grande en las últimas cuatro elecciones (15%); no obstante, es muy probable que tenga alternancia en 2021 ya que el actual gobernador compitió, en 2015, como candidato independiente. Además, este estado ya experimentó tres alternancias en el gobierno: en 1997 ganó el PAN, el PRI lo hizo en 2003 y un candidato independiente en 2015.

Es importante matizar que el nivel de competitividad no depende ni guarda relación con el nivel de participación ciudadana (Gráfica 1). La regresión lineal contenida en la gráfica hace referencia a la relación entre la participación ciudadana y la competitividad electoral. En ella se muestra la magnitud (en este caso, muy baja) de la relación entre ambas variables.

Tabla 3. Competitividad electoral y diferencia porcentual entre los dos primeros lugares de la contienda (últimas cuatro elecciones para renovar gubernaturas)

Entidad	PEL 2015 a 2019*	PEL 2009 a 2013*	PEL 2003 a 2008*	PEL 1997 a 2001*	Promedio
Tlaxcala	2.4	7.6	0.9	2.2	3.3
Colima	0.2	5.8	3.9	3.8	3.4
San Luis Potosí	2.7	3.5	5.2	7.4	4.7
Sonora	7.0	4.1	1.0	9.0	5.2
Michoacán	8.3	2.8	4.8	5.1	5.3
Querétaro	7.3	5.2	3.7	5.2	5.4
Campeche	9.3	7.7	1.9	6.8	6.4
Nayarit	12.3	7.3	3.9	7.8	7.8
Guerrero	6.2	13.0	12.9	1.7	8.4
Sinaloa	15.7	5.5	1.2	14.7	9.3
Baja California Sur	9.6	11.8	9.0	17.9	12.1
Chihuahua	8.9	16.4	15.1	7.9	12.1
Baja California	27.7	2.6	6.3	12.0	12.2
Zacatecas	10.1	20.0	13.0	5.9	12.2
Nuevo León	25.0	5.6	22.9	6.4	15.0

Fuente: Elaboración propia con información de los Organismos Públicos Electorales.

* El PEL (proceso electoral local) se realizó en alguno de los años del periodo que se indica.

Nota: Cuanto más bajo es el resultado del cálculo, mayor es el grado de competitividad electoral.

El modelo estadístico no permite determinar, para las elecciones de 2021, que altas tasas de participación impliquen necesariamente resultados estrechos entre las dos primeras ofertas políticas.

Distribución del poder político local

Actualmente, ningún gobernador de los 15 estados cuenta con mayoría calificada en el congreso (2/3). Sólo los gobernadores de Baja California y Nayarit tienen mayoría absoluta (50%+1) y en el resto de los estados cohabitan gobiernos divididos. De acuerdo con la Tabla 4, hay algunos hallazgos que merecen exponerse:

1. Morena es, hoy por hoy, el partido con más diputaciones locales al ocupar 162 curules (34% del total) y tiene representación legislativa en todos los congresos.
2. En un distante segundo lugar, el PAN ocupa el 17.8% de las diputaciones locales (85, en términos absolutos). La mayor presencia se encuentra en Querétaro, Nuevo León y Chihuahua (con el 44, 35.7 y 33.3% del congreso, respectivamente). En el resto de los estados su presencia legislativa oscila, en promedio, en los 18 puntos porcentuales.
3. El PRI, además de tener una pequeña cuota de escaños (17.2% del total), sus bancadas en cada congreso son reducidas. La mayor presencia

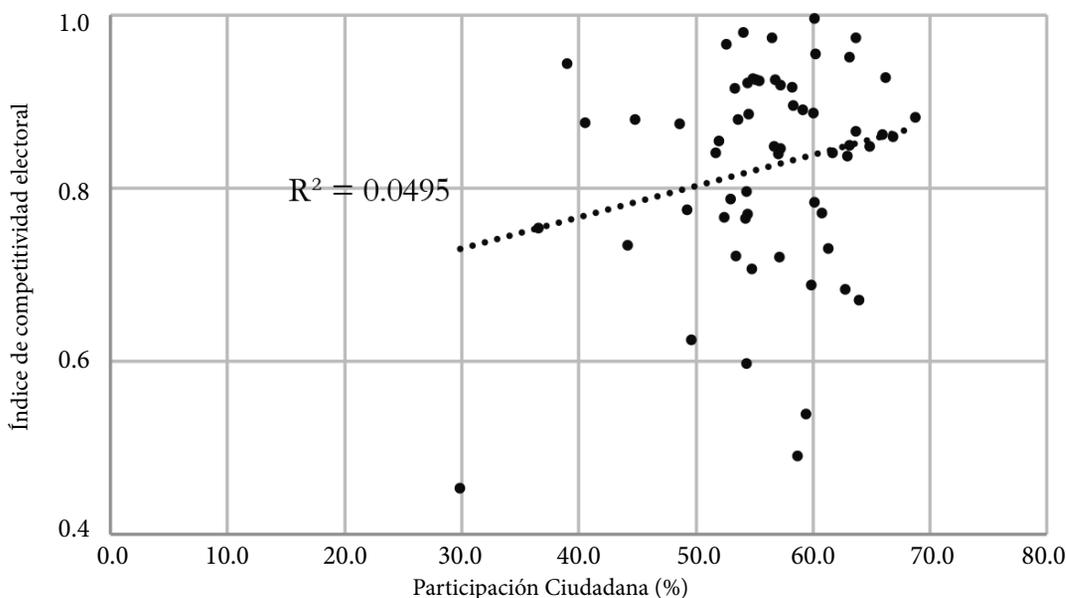


Julio Castro Mata

relativa del partido se encuentra en Campeche y Nayarit con apenas el 34.3 y 26.7% del congreso, respectivamente.

4. El PRD ocupa el 5.7% de las diputaciones, una presencia legislativa pírrica. En varios congresos (Baja California, Baja California Sur, San Luis Potosí y Sinaloa) sólo cuenta con un es-

Gráfica 1. Nivel de correlación entre la participación ciudadana y la competitividad electoral*



Fuente: Elaboración propia con información de los Organismos Públicos Electorales.

* Se analizaron 60 elecciones realizadas entre 1997 y 2019 (últimas cuatro elecciones en las 15 entidades con procesos electorales locales en 2021 para renovar gubernaturas).

Tabla 4. Composición de los congresos locales en las entidades con elecciones para renovar gubernaturas en 2021

Entidad	Afines	%	Oposición	%	Total
Baja California	16	64.0	9	36.0	25
Baja California Sur	2	9.5	19	90.5	21
Campeche	13	37.1	22	62.9	35
Chihuahua	11	33.3	22	66.7	33
Colima	7	28.0	18	72.0	25
Guerrero	12	26.1	34	73.9	46
Michoacán	10	25.0	30	75.0	40
Nayarit	16	53.3	14	46.7	30
Nuevo León	0	0.0	42	100.0	42
Querétaro	11	44.0	14	56.0	25
San Luis Potosí	8	29.6	19	70.4	27
Sinaloa	8	20.0	32	80.0	40
Sonora	8	24.2	25	75.8	33
Tlaxcala	3	12.0	22	88.0	25
Zacatecas	10	33.3	20	66.7	30
Total	135	28.3	342	71.7	477

Fuente: Elaboración propia con información de los congresos locales. Fecha de búsqueda: tercera semana de junio de 2020.

caño y, en otros tantos, no tiene ninguna representación (Campeche, Chihuahua, Colima, Nuevo León, Querétaro y Sonora).

- Las fuerzas opositoras tienen, en conjunto, mayor relevancia en número que los partidos oficialistas. Por cada cuatro legisladores del partido al que pertenece el jefe del poder ejecutivo local hay seis diputados en la oposición.

Conclusiones

Las elecciones federales intermedias de 2021 serán las más grandes y complejas, entre otras razones, porque habrá una concurrencia inédita de comicios en las 32 entidades del país y se tendrá una lista nominal nunca vista: casi dos millones más que en 2018.

La fuerza política con más gubernaturas en juego es el PRI (ocho de las 15 entidades). El PRD sólo tiene una entidad en riesgo; sin embargo, actualmente gobierna dos entidades (Michoacán y Quintana Roo) nada más por lo que perder una de ellas le sería muy costoso.

Nuevo León es la entidad con más relieve político por su importancia económica y electoral. No obstante, Baja California genera grandes expectativas por ser la primera entidad en manos de Morena que debe renovar su gubernatura.

Casi todas las entidades han tenido alternancia política –incluso hasta en tres ocasiones– como es el caso de Chihuahua, Michoacán, Nayarit, Nuevo

León, Querétaro y Tlaxcala, por lo que es razonable esperar que los actuales partidos gobernantes cedan la gubernatura a otra fuerza política.

De acuerdo con el índice de competitividad electoral, debido al reducido margen de victoria registrado en las últimas elecciones locales, Tlaxcala, Colima y San Luis Potosí tienen altas posibilidades de que el partido oficialista pierda las próximas elecciones. Es importante subrayar el caso de Colima: conocería la alternancia por primera vez.

Si bien la participación ciudadana en los estados con comicios registra un promedio superior al 50%, no permite determinar si su decisión en el voto propiciará la alternancia política. Campeche, por ejemplo, registra uno de los porcentajes de participación ciudadana más altos (62.8%, en promedio) pero nunca ha tenido alternancia en el gobierno.

Actualmente el poder político estatal está fragmentado entre varias fuerzas políticas, no sólo entre los poderes ejecutivo y legislativo sino en la conformación de los propios congresos, por lo que la participación ciudadana y su decisión sobre la forma en cómo marcará las boletas será determinante para la nueva conformación política nacional.

La genialidad de la democracia electoral está en que, pese a los indicadores planteados, no es posible conocer los resultados de las elecciones. El comportamiento del elector no puede predecirse, mucho menos controlarse. Lo que sí es seguro es que los resultados de las elecciones generarán varios gobiernos divididos y la mayoría de los partidos recibirán una porción del poder político local ◉